

МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА, ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА
ГД „Гражданска въздухоплавателна администрация“
Регистрационен индекс и дата
45-09-368/27.04.2017

## ДОКЛАД

### ЗА ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ГРАЖДАНСКА ВЪЗДУХОПЛАВАТЕЛНА АДМИНИСТРАЦИЯ“ КАТО НАДЗОРЕН ОРГАН ПО ПРИЛАГАНЕТО НА ДИРЕКТИВА 2009/12/ЕО ОТНОСНО ЛЕТИЩНИТЕ ТАКСИ

#### I. Приложно поле:

Разпоредбите на Директива № 2009/12/ ЕО относно летищните такси са приложими спрямо „Летище София“ ЕАД и неговите ползватели, доколкото същото се явява летищен оператор на летището с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България.

#### II. Нормативна уредба:

Приложимата нормативна уредба включва Директива № 2009/12/ ЕО относно летищните такси, Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ), Наредба за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.

Разпоредбите на директивата са въведени в националното законодателство през 2011 г. (бр.81 на ДВ) – в ЗГВ, и през 2012 г. (бр. 94 на ДВ) – в Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.

В Закона за гражданското въздухоплаване се съдържат изрични разпоредби, свързани с въвеждането и приложението на директивата – чл.16 д и Глава Хв.

В Наредба за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България се съдържа методика за определяне на летищните такси (разработена в съответствие със задължението на ГД ГВА като независим надзорен орган в изпълнение на разпоредбата на чл. 16 д., ал.2, т.2 от ЗГВ). Методиката се основава на принципите на разходоориентираност, прозрачност и равнопоставеност на ползвателите на летището с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България.

В наредбата са въведени последователно допълнения през годините, с оглед периодичните изменения в съдържанието на наредбата, касаещи размера на летищните такси на „Летище София“ ЕАД, доколкото същите са част от съдържанието на нормативния акт, приет с ПМС.

В наредбата се съдържат Приложение 1 (представляващо методиката за изчисляване на летищните такси на „Летище София“ ЕАД), последващите приложения 1а и 1б (съдържащи размера на съответните летищни такси за съответните периоди).

Предстои обнародване на подготвено изменение за летищните такси за периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. съдържащо се в Приложение 1в, което е изпратено за съгласуване.

### **III. Независимият надзорен орган:**

Съгласно чл.16 д, ал.1 от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ е националният независим надзорен орган по прилагането на Директива 2009/12/ЕО относно летищните такси. Неговите функции са определени в чл.16 д, ал.2 , т.1-3 от ЗГВ, и те са:

- да разглежда и се произнася при спор между летищния оператор и ползвателите на летището по целесъобразността и законосъобразността на основанията за изменение на размера на летищните такси, които е определил летищният оператор на летище с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България;

- да разработва и предлага за утвърждаване от Министерския съвет с наредбата по чл. 122, ал. 1 от ЗГВ методика за определяне размера на летищните такси по видове; методиката се основава на принципите на разходоориентираност, прозрачност и равнопоставеност на ползвателите на летището с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България;

- да публикува и актуализира ежегодно списък на летищата с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България.

Независимият надзорен орган получава финансиране от „Летище София“ ЕАД за извършване на дейността си на основания и в размер, предвиден в чл. 16д, ал.3 от ЗГВ вр. с Приложение 1 към Наредба за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България. В Методиката за определяне на летищните такси е предвиден отделен елемент от съответните такси, предназначен за издръжка на независимия надзорен орган.

Независимият надзорен орган осъществява кореспонденцията с Европейската комисия във връзка с прилагането на Директива 2009/12/ЕО относно летищните такси. Същият е отговорен за правилното прилагане за разпоредбите на директивата.

Независимият надзорен орган осъществява дейността си съобразно приложимата нормативна уредба, като стриктно следи за спазването на принципите, прогласени в директивата: прозрачност и недискриминация при определяне на летищните такси. В тази връзка е изискал създаването, и в последствие е одобрил Правила на „Летище София“ ЕАД за провеждането на консултации с ползвателите му по повод уредените в закона основания за това – чл. 122е – чл.122и от ЗГВ. Тези правила създават условия за прозрачност, равнопоставеност и недискриминация за всички ползватели на летище София.

Настоящият доклад се изготвя в изпълнение на изискването, съдържащо се в разпоредбата на чл.16д, ал.8 от ЗГВ.

#### **IV. Процедури по глава Хв от ЗГВ:**

Към настоящия момент са проведени няколко процедури, както следва:

1. През 2013 г. с Решение № 255/26.04.2013 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД са предложени размери на летищните такси за периода от 01.07.2013 г. - 30.06.2014 г. Същото е обжалвано от „България Ер“ АД, в резултат на което е започната процедура по обжалване пред Независимия надзорен орган. В резултат на постигнато споразумение между спорещите страни, е издадено окончателно Решение № 45-01-228/10.06.2013 г. на главния директор на ГД ГВА, с което е определен размера на летищните такси за посочения период. Размерът на летищните такси се съдържа в Приложение 1а от Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България (обнародвано в бр. 67 от 2014 г. на ДВ).

2. През 2014 г. са проведени консултации с ползвателите на „Летище София“ ЕАД, в резултат на което с решение на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД е установен нов размер на летищните такси на „Летище София“ за периода 01.07.2014 г. – 31.12.2015 г.. В резултат на това в Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България е направено допълнение 1б (обнародвано в бр. № 67 от 2014 г. на ДВ).

3. През 2015 г. са проведени консултации, в резултат на които е взето Решение № 544/29.10.2015 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД за определяне на летищните такси за периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г.. Същото е обжалвано от „България Ер“ АД. Решение № 40-02-168/12.03.2016 г. на ГД ГВА, потвърждаващо решението на летищния оператор, е обжалвано от „България Ер“ АД по съдебен ред. Административното дело е прекратено с определение на решаващия състав на АССГ, след оттегляне на жалбата от жалбоподателя.

В тази връзка от ГД ГВА е подготвено допълнение на ПМС на посочената наредба - Приложение 1в, съдържащо изменените размери на летищните такси за периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г., което предстои да бъде обнародвано в ДВ.

4. През 2016 г. с Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД е определен нов размер на летищните такси за периода 01.01.2017 г. – 31.12.2017 г.. Същото е обжалвано от „България Ер“ АД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт. Процедурата по обжалването пред ГД ГВА е висяща понастоящем. Издадено е временно решение от ГД ГВА, потвърждаващо решението на „Летище София“ ЕАД.

## V. Заключение:

По прилагането на Директива 2009/12/ЕО относно летищните такси е натрупана вече няколкогодишна практика. Независимият надзорен орган със своите указания към спорещите страни и актовете си по споровете в производствата по обжалването на решенията на летищния оператор е гарант за правилното ѝ прилагане.

**Иван Иванов**



**Главен директор на ИДГБА**